



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области
**Гатчинская
городская прокуратура**

Красная ул., д. 16, г. Гатчина,
Ленинградская обл., 188300

Директору МБОУ «Гатчинская
СОШ № 2»

Ковалевой Н.В.

ул. Слепнева, д. 25, г. Гатчина,
Ленинградская область

15 05.2017 № 7-83-2017

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Гатчинской городской прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму, экстремисткой деятельности и законодательства о пожарной безопасности в отношении МБОУ «Гатчинская СОШ № 2», в ходе которой выявлены нарушения закона.

В силу ст. 3 Конвенции Организации Объединенных Наций «О правах ребенка» во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство, детство и семья находятся под защитой государства.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются, в том числе осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; формирование правовых основ гарантий прав ребенка: содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон об образовании) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

АГ № 372870

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона об образовании образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон №69) нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

В силу ч. 1 ст. 38 Закона № 69 ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в частности лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций, лица в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должностные лица в пределах их компетенции.

На основании ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности, национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее – ППР РФ), которые содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

В силу п. 7 ППР на плане эвакуации людей при пожаре обозначаются места хранения первичных средств пожаротушения.

Согласно п. 4.2.7 свода правил 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденных приказом МЧС РФ от 25.03.2009 N 171 (далее СП 1.13130.2009), п. 6.18 СНиП 21-01-97, лестничные клетки, как правило, должны иметь двери с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах. В лестничных клетках допускается не предусматривать приспособления для самозакрывания и уплотнение в притворах для дверей, ведущих в квартиры, а также для дверей, ведущих непосредственно наружу.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" (далее – Закон о противодействии терроризму) к основным принципам противодействия терроризму относятся: обеспечение и

защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании п.п. 1, 4 ч. 2 ст. 5 Закона о противодействии терроризму Правительство Российской Федерации определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму, а также устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

При этом, под антитеррористической защищенностью объекта (территории), в силу ч. 6 ст. 35 Закона о противодействии терроризму понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно п.п. «а» п. 2 Правил разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)", утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" разработка требований и формы паспорта безопасности и внесение в установленном порядке проектов актов об их утверждении в Правительство Российской Федерации осуществляются: федеральными органами исполнительной власти в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите.

Вместе с тем, проведенная Гатчинской городской прокуратурой проверка показала, что требования названного законодательства МБОУ «Гатчинская СОШ № 2» в полной мере не исполняются.

Так, на момент проверки расстановка средств пожаротушения (огнетушителей) на первом этаже учреждения не соответствует плану эвакуации, на дверях первого этажа, ведущих на лестничные клетки, имеются, но сняты устройства для самозакрывания дверей.

Паспорт антитеррористической безопасности объекта заведен в 2009 году, при этом информация об изменениях в средствах и системе защиты в него не внесена. В учреждении также имеется паспорт от 2015 года, который в установленном порядке с органами государственной власти не согласован.


Причинами и условиями выявленных нарушений явилось, в том числе, ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей заместителем директора учреждения по безопасности Лукшой Л.В., при ослаблении контроля со стороны руководства.

Нарушения федерального законодательства и прав граждан недопустимы.
На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона
«О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Гатчинской городской прокуратуры, предоставив копию протокола рассмотрения представления в прокуратуру;
2. Принять организационные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих;
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц, предоставив копии соответствующих приказов в прокуратуру;
4. О результатах рассмотрения представления письменно сообщить в Гатчинскую городскую прокуратуру в установленный законом срок.

Городской прокурор
старший советник юстиции


Е.А. Орловский

С.Б. Пейсахов

8-905-203-99-98